2022年度甘肃省高级人民法院重点项目

——全省法院“两庭建设”资金项目

绩效评价报告

评价类型：□实施过程评价 ☑完成结果评价

项目名称：全省法院“两庭建设”资金项目经费

主管部门：甘肃省高级人民法院

评价时间：2022年01月01日至 2022年12月31日

组织方式：□财政部门 ☑主管部门 □项目单位

评价机构：☑中介机构 □专家组 □项目单位评价组

评价单位：甘肃卓诚财务咨询有限公司

上报日期：2023年05月29日

**目 录**

**[摘 要 1](#_Toc3485)**

[一、项目基本情况 1](#_Toc30436)

[（一）项目立项背景及实施目的 1](#_Toc25819)

[（二）项目预算安排和支出情况 1](#_Toc8455)

[（三）项目主要内容和实施情况 1](#_Toc4093)

[二、项目绩效目标 2](#_Toc30618)

[（一）总体绩效目标 2](#_Toc1655)

[（二）2022年度绩效目标 2](#_Toc7992)

[三、评价基本情况 3](#_Toc414)

[（一）评价目的、对象和范围 3](#_Toc7775)

[（二）评价原则、评价方法、评价指标体系 3](#_Toc24179)

[（三）绩效评价工作过程 3](#_Toc29855)

[四、评价结论和绩效分析 4](#_Toc8847)

[五、 存在问题及原因分析 4](#_Toc17148)

[六、有关建议 4](#_Toc16632)

**[全省法院“两庭建设”资金项目经费绩效评价报告 6](#_Toc13376)**

[一、项目基本情况 6](#_Toc30955)

[（一）项目立项背景 6](#_Toc10781)

[（二）项目预算安排及使用情况 6](#_Toc29009)

[（三）项目计划内容及实施情况 9](#_Toc14475)

[（四）项目组织管理 10](#_Toc17618)

[二、项目绩效目标 12](#_Toc4299)

[（一）总体目标 12](#_Toc22117)

[（二）年度目标 12](#_Toc21815)

[三、评价基本情况 13](#_Toc17743)

[（一）评价目的 13](#_Toc23817)

[（二）评价对象与范围 13](#_Toc5320)

[（三）评价依据 14](#_Toc3059)

[（四）评价原则、评价方法 15](#_Toc14761)

[（五）绩效评价指标体系 17](#_Toc15772)

[（六）评价人员组成 18](#_Toc29203)

[（七）绩效评价工作过程 19](#_Toc13160)

[四、评价结论及分析 21](#_Toc20521)

[（一）综合评价情况及评价结论 21](#_Toc8405)

[（二）非现场评价情况分析 22](#_Toc7798)

[（三）现场评价情况分析 23](#_Toc26964)

[五、绩效评价指标分析 23](#_Toc17767)

[（一）项目决策情况 24](#_Toc9049)

[（二）项目过程情况 27](#_Toc31345)

[（三）项目产出情况 29](#_Toc3085)

[（四）项目效益情况 34](#_Toc5502)

[（五）满意度情况 35](#_Toc30096)

[六、项目主要经验及做法 39](#_Toc31391)

[七、存在的问题及原因分析 41](#_Toc29792)

[八、有关建议 43](#_Toc20282)

[九、需要说明的问题 44](#_Toc18465)

摘 要

一、项目基本情况

**（一）项目立项背景及实施目的**

长期以来，由于经费困难等多种因素的制约，我省法院“两庭”建设滞后于审判工作发展的需要，审判法庭和人民法庭的硬件建设远远达不到规范化、标准化法庭的要求，无法完全适应审判工作的需要，为促进全省法院长期发展规划的实施，“两庭”建设迫在眉睫。

人民法庭是最基层的部门，法庭的建设可以更好地为干警提供办案场所、维护社会公平正义。保障全省法院审判大楼基础设施建设，体现审判机关庄重、现代、文明的形象，确保两庭审判工作的正常运转，充分发挥法庭的职能作用，保证基层人民法庭审判工作人员的正常工作，改善审判场所环境，为人民群众到基层人员法庭解决诉讼争议创造良好的环境。

**（二）项目预算安排和支出情况**

根据甘肃省财政厅2022年度预算安排，全省法院“两庭建设”项目全年预算资金18,832.93万元，其中当年财政拨款16,000.00万元，上年结转资金2,832.93万元，截止2022年12月31日，全省法院“两庭建设”项目实际支出14,968.04万元。

**（三）项目主要内容和实施情况**

为切实加强全省法院审判法庭、人民法庭“两庭”建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，甘肃省高级人民法院（以下简称省法院）申请资金保障全省法院“两庭”建设工作，主要用于审判法庭功能用房装修、室外附属、地下管网等配套设施建设等，保障审判工作有效运行，保证“两庭”工作的有效运转。2022年度省法院继续开展诉讼服务中心建设项目，向人民群众提供丰富快捷高效的纠纷解决渠道和一站式高品质诉讼服务。

本年度共拨付全省法院“两庭建设”资金项目24个，截止2022年12月31日，共11个项目已完工并通过验收，3个项目已完工未验收，9个项目尚未完工，1个项目年底未开工。省法院诉讼服务中心建设项目已完成整体工程的约75%。

二、项目绩效目标

**（一）总体绩效目标**

全省法院“两庭建设”资金主要用于解决全省法院“两庭”建设项目，为全省法院基础设施建设项目提供有力资金保障。

**（二）2022年度绩效目标**

为切实加强全省法院审判法庭、人民法庭“两庭”建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，省法院申请资金用于全省法院“两庭建设”，主要用于审判法庭功能用房装修、室外附属、地下管网等配套设施建设等，并在规定时间内完成验收，保障审判工作有效运行，保证“两庭”工作的有效运转。2022年度省法院继续开展省法院诉讼服务中心建设项目，并在规定时间内通过验收，向人民群众提供丰富快捷高效的纠纷解决渠道和一站式高品质诉讼服务。

三、评价基本情况

**（一）评价目的、对象和范围**

本次绩效评价的目的是对预算资金的执行情况、资金使用情况、项目的绩效情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比评价，优化资金使用、完善资金管理，为该项目下一步的预算安排提供参考，不断提高资金的使用效益。

本次评价对象为2022年省财政安排的全省法院“两庭建设”项目；评价范围为2022年全省法院“两庭建设”项目全年预算资金18,832.93万元的资金使用和项目实施效益情况。

**（二）评价原则、评价方法、评价指标体系**

本次绩效评价遵循科学规范、绩效相关、公开透明、激励约束的原则。采用定量和定性分析相结合，第三方评价机构现场核实、资料评审相结合，综合运用比较法、因素分析法和专家评议等方法进行评价。根据相关文件规定，绩效评价指标划分为三级，一级指标主要包括：项目决策、过程、产出、效益、服务对象满意度情况，二级指标和三级指标根据项目情况量化、细化。

**（三）绩效评价工作过程**

本次评价由省法院委托甘肃卓诚财务咨询有限公司组成评价工作组，按照《甘肃省财政厅关于开展2022年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（甘财绩〔2023〕3号）要求，在充分开展前期调研的基础上，收集评价资料、开展现场评价、进行综合分析、撰写评价报告。

四、评价结论和绩效分析

依据项目支出绩效评价指标体系和评分标准，综合评定全省法院“两庭建设”资金项目绩效评分为86.66分，绩效等级为“良”。

全省法院“两庭建设”资金项目立项程序规范，依据充分，项目实施必要。在省级财政资金统一保障下，全省法院“两庭建设”项目顺利开展，项目实施流程严谨，执行管理到位，资金使用效果良好。项目总体组织规范，全省法院“两庭”建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，保障了审批工作的顺利运行。但该项目也存在预算执行率有待提高，绩效目标编制的明确性有待进一步提高，资金使用有待规范以及部门“两庭建设”项目进度相对滞后的问题。

# 存在问题及原因分析

（一）项目支出预算执行率有待提高。

（二）绩效目标编制的明确性有待进一步提高。

（三）财务制度未严格执行，个别项目资金使用有待规范。

（四）部分法院“两庭建设”项目及省法院诉讼服务中心建设项目进度滞后。

六、有关建议

（一）细化预算编制，加快资金执行进度。

（二）加强预算绩效目标管理，提升绩效指标完整性、合理性和科学性。

（三）加强支付审批流程，严格按照合同约定执行付款。

（四）加强项目管理，确保项目实施进度。

2022年度甘肃省高级人民法院重点项目

—全省法院“两庭建设”资金项目经费

绩效评价报告

甘卓诚咨字【2023】第012号

一、项目基本情况

**（一）项目立项背景**

长期以来，由于经费困难等多种因素的制约，全省法院“两庭”建设滞后于审判工作发展的需要，审判法庭和人民法庭的硬件建设远远达不到规范化、标准化法庭的要求，无法完全适应审判工作的需要，为促进全省法院长期发展规划的实施，“两庭”建设迫在眉睫。

人民法庭是最基层的部门，法庭的建设可以更好地为干警提供办案场所、维护社会公平正义。为保障全省法院审判大楼基础设施建设，体现审判机关庄重、现代、文明的形象，确保两庭审判工作的正常运转，充分发挥法庭的职能作用，保证基层人民法庭审判工作人员的正常工作，改善审判场所环境，为人民群众到基层人员法庭解决诉讼争议，创造良好的环境。

**（二）项目预算安排及使用情况**

**1.预算安排情况**

根据省财政厅2022年度预算安排，全省法院“两庭建设”项目全年预算资金18,832.93万元，其中当年财政拨款16,000.00万元，年初随部门预算下达至省法院，上年结转资金2,832.93万元。

省法院《关于2022年度全省法院“两庭”建设资金安排建议的报告》（甘高法行装〔2022〕24号）提出全省法院“两庭”建设资金10,000.00万元的安排建议。2022年4月22日，甘肃省财政厅《关于下达2022年度第一批全省法院“两庭”建设资金的通知》（甘财政法〔2022〕12号）下达了全省法院“两庭”建设资金10,000.00万元，安排14个中、基层法院开展项目。具体分配情况如下：

| **序号** | **实施单位** | **预算金额** | **资金性质** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 崇信县人民法院 | 700.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 2 | 华亭市人民法院 | 650.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 3 | 会宁县人民法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 4 | 金昌市中级人民法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 5 | 景泰县人民法院 | 550.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 6 | 酒泉市中级人民法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 7 | 平凉市中级人民法院 | 400.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 8 | 洮河林区法院 | 150.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 9 | 武威市中级人民法院 | 500.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 10 | 兰州市西固区人民法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 11 | 夏河县人民法院 | 600.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 12 | 玉门市人民法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 13 | 张家川回族自治县人民法院 | 450.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 14 | 子午岭林区法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
|  | **合计** | **10,000.00** |  |

省法院《关于2022年度第二批全省法院“两庭建设”资金安排建议的报告》（甘高法行装〔2022〕79号）提出全省法院“两庭”建设资金项目经费6,000.00万元的安排建议。2022年9月23日，甘肃省财政厅《关于下达2022年度第二批全省法院“两庭建设”资金的通知》（甘财政法﹝2022﹞26号）下达了全省法院“两庭”建设资金6,000.00万元，安排18个中、基层法院开展项目。具体分配情况如下：

| **序号** | **实施单位** | **预算金额** | **资金性质** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 金昌市中级人民法院 | 300.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 2 | 金川区人民法院 | 150.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 3 | 会宁县人民法院 | 500.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 4 | 秦州区人民法院 | 300.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 5 | 张家川县人民法院 | 500.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 6 | 酒泉市中级人民法院 | 500.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 7 | 武威市中级人民法院 | 500.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 8 | 通渭县人民法院 | 200.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 9 | 华亭县人民法院 | 100.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 10 | 崇信县人民法院 | 200.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 11 | 宁县人民法院 | 100.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 12 | 康乐县人民法院 | 300.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 13 | 合作市人民法院 | 100.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 14 | 临潭县人民法院 | 200.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 15 | 白龙江林区法院 | 700.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 16 | 洮河林区法院 | 200.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 17 | 小陇山林区法院 | 1,000.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
| 18 | 子午岭林区法院 | 150.00 | 全省法院“两庭”建设资金 |
|  | **合计** | **6,000.00** |  |

**2.资金使用情况**

截止2022年12月31日，全省法院“两庭建设”资金项目经费实际支出14,968.04万元，预算执行率79.48%。各法院项目资金使用情况明细如下：

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **实施单位** | **全年预算数** | | | **全年**  **执行数** | **预算**  **执行率** |
| **当年财**  **政拨款** | **上年结**  **转资金** | **合计** |
| 1 | 崇信县人民法院 | 900.00 |  | 900.00 | 898.97 | 99.89% |
| 2 | 华亭市人民法院 | 650.00 |  | 650.00 | 650.00 | 100.00% |
| 3 | 100.00 |  | 100.00 | 13.74 | 13.74% |
| 4 | 会宁县人民法院 | 1,500.00 |  | 1,500.00 | 1,500.00 | 100.00% |
| 5 | 金昌市中级人民法院 | 1,300.00 | 489.93 | 1,789.93 | 1,685.09 | 94.14% |
| 6 | 景泰县人民法院 | 550.00 |  | 550.00 | 538.31 | 97.87% |
| 7 | 酒泉市中级人民法院 | 1,500.00 | 30.81 | 1,530.81 | 1,530.81 | 100.00% |
| 8 | 平凉市中级人民法院 | 400.00 |  | 400.00 | 400.00 | 100.00% |
| 9 | 洮河林区法院 | 350.00 | 140.02 | 490.02 | 490.02 | 100.00% |
| 10 | 武威市中级人民法院 | 1,000.00 |  | 1,000.00 | 491.78 | 49.18% |
| 11 | 西固区人民法院 | 1,000.00 | 360.98 | 1,360.98 | 654.78 | 48.11% |
| 12 | 夏河县人民法院 | 600.00 |  | 600.00 | 474.92 | 79.15% |
| 13 | 玉门市人民法院 | 1,000.00 |  | 1,000.00 | 835.54 | 83.55% |
| 14 | 张家川回族自治县人民法院 | 950.00 | 20.00 | 970.00 | 903.13 | 93.11% |
| 15 | 子午岭林区法院 | 1,150.00 |  | 1,150.00 | 1,150.00 | 100.00% |
| 16 | 金川区人民法院 | 150.00 |  | 150.00 | 150.00 | 100.00% |
| 17 | 秦州区人民法院 | 300.00 |  | 300.00 | 300.00 | 100.00% |
| 18 | 通渭县人民法院 | 200.00 |  | 200.00 | 1.90 | 0.95% |
| 19 | 宁县人民法院 | 100.00 |  | 100.00 | 0.00 | 0.00% |
| 20 | 康乐县人民法院 | 300.00 |  | 300.00 | 300.00 | 100.00% |
| 21 | 合作市人民法院 | 100.00 |  | 100.00 | 100.00 | 100.00% |
| 22 | 临潭县人民法院 | 200.00 |  | 200.00 | 0.00 | 0.00% |
| 23 | 白龙江林区法院 | 700.00 | 428.49 | 1,128.49 | 428.49 | 37.97% |
| 24 | 小陇山林区法院 | 1,000.00 |  | 1,000.00 | 155.65 | 15.57% |
| 25 | 甘肃省法官学院 |  | 29.13 | 29.13 | 29.13 | 100.00% |
| 26 | 麦积区人民法院 |  | 23.99 | 23.99 | 23.99 | 100.00% |
| 27 | 清水县人民法院 |  | 150.00 | 150.00 | 150.00 | 100.00% |
| 28 | 金塔县人民法院 |  | 300.00 | 300.00 | 300.00 | 100.00% |
| 29 | 甘州区人民法院 |  | 163.00 | 163.00 | 163.00 | 100.00% |
| 30 | 天祝藏族自治县人民法院 |  | 396.43 | 396.43 | 348.64 | 87.94% |
| 31 | 崆峒区人民法院 |  | 300.15 | 300.15 | 300.15 | 100.00% |
|  | 合计 | **16,000.00** | **2,832.93** | **18,832.93** | **14,968.04** | **79.48%** |

**（三）项目计划内容及实施情况**

**1.项目计划内容**

为切实加强全省法院“两庭”建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，省法院申请资金用于全省法院“两庭建设”项目，主要用于审判法庭功能用房装修、室外附属、地下管网等配套设施建设等，并在规定时间内完成验收，保障审判工作有效运行，保证“两庭”工作的有效运转。2022年度省法院继续开展省法院诉讼服务中心建设项目，并在规定时间内通过验收，向人民群众提供丰富快捷高效的纠纷解决渠道和一站式高品质诉讼服务。

**2.项目实施情况**

全省法院“两庭建设”资金项目预算下达后，各项目实施法院及时开展项目，本年度共拨付24个“两庭建设”项目，截止2022年12月31日，共11个项目已完工并通过验收，3个项目已完工未验收，9个项目尚未完工，1个项目年底未开工。省法院诉讼服务中心建设项目已完成整体工程的约75%。

**（四）项目组织管理**

**1.项目组织情况**

预算资金拨付单位：甘肃省财政厅是本项目预算资金的拨付单位，负责项目预算的审核批复，保证全省法院“两庭建设”项目资金及时、足额拨付到位。

项目主管部门：省法院是本项目的主管部门，负责开展监督管理和绩效考评等工作，并对资金分配和使用的全过程进行监督、检查、评估、考核及奖惩，与项目实施法院共同协调解决建设中遇到的问题，确保项目顺利进行，保证资金有效使用等。

项目组织实施部门：各项目实施法院作为项目建设的责任主体，严格履行项目建设审批手续，切实加快项目建设进度，加强工程质量监管，对项目建设的组织、管理、实施承担全面责任。

**2.项目管理情况**

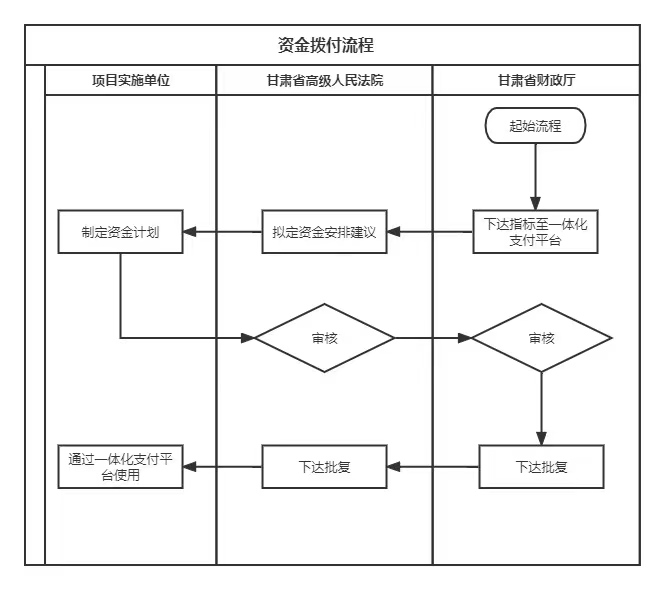
全省法院“两庭建设”资金项目的实施大体分为项目建设规划计划、项目实施和项目事后监管三个阶段。

1. 项目建设规划计划。各项目实施法院负责提出政法规划及调整意见，编报年度预算内计划，报省法院汇总审核后，统一报省发展改革委。建设项目按要求登录发改委网站填报更新投资项目申报平台数据，通过可研审批或通过实施方案后，申请中央及省级预算内项目建设资金。
2. 项目实施。项目预算和绩效目标批复下达以后，项目实施法院按照工作计划、项目预算以及绩效目标组织开展“两庭建设”工作，完成年初制定的工作计划。各项目实施法院是项目建设的责任主体，对项目建设的组织、管理承担全面责任。严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任，积极组织开展项目前期工作，严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，如期保质保量完工投用。

（3）建设项目事后监管。省法院是全省法院项目建设的主管部门，严格落实投资计划执行和项目实施的日常监管直接责任，压实监管责任，规范监管行为，加强计划实施综合监管。项目实施法院自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查，对监管部门指出的问题积极整改。

**3.财务管理情况**

《甘肃省法院系统财务统管制度汇编》明确了资金的使用方向、方式和监督管理，从制度上确保专项资金的安全、高效、精准使用，基本原则是执行国家有关法律、法规和财务规章制度遵守政府会计准则，厉行节约，量入为出，保证重点，兼顾一般为中心，充分发挥资金的使用效益。资金拨付流程如图所示：

二、项目绩效目标

**（一）总体目标**

全省法院“两庭建设”资金主要用于解决批准建设的全省法院“两庭建设”项目投资缺口，为全省法院基础设施建设项目提供有力资金保障。

**（二）年度目标**

1.为切实加强全省法院审判法庭、人民法庭建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，省法院申请资金用于全省法院“两庭建设”项目，主要用于审判法庭功能用房装修、室外附属、地下管网等配套设施建设等，并在规定时间内完成验收，保障审判工作有效运行，保证“两庭”工作的有效运转。

2.2022年度省法院继续开展诉讼服务中心建设项目，并在规定时间内通过验收，向人民群众提供丰富快捷高效的纠纷解决渠道和一站式高品质诉讼服务。

三、评价基本情况

**（一）评价目的**

本次绩效评价工作，通过运用规范的绩效评价指标体系和科学的绩效评价方法，全面客观地评价全省法院“两庭建设”项目资金的执行情况、资金使用情况，对项目的绩效情况进行综合分析，与预期绩效目标进行对比，总结全省法院“两庭建设”项目实施的成果与经验，揭示存在的问题与不足，在此基础上进一步优化资金使用、完善项目管理，为下一步的预算安排提供参考，不断提高资金的使用效益。

本次绩效评价的侧重点和切入点：

1.重点关注项目资金使用管理以及保障项目预期绩效目标实现的相关措施；

2.重点关注采购流程规范性、资金使用合规性、制度实施的有效性以及通过项目的实施为法院带来的产出与效益。

**（二）评价对象与范围**

本次评价对象为2022年省财政安排的全省法院“两庭建设”资金项目。

评价范围为2022年全省法院“两庭建设”项目全年预算资金18,832.93万元资金使用和项目实施效益情况，评价基准日为2022年12月31日。

**（三）评价依据**

1.《中华人民共和国预算法》；

2.《中华人民共和国预算法实施条例》；

3.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

4.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2021〕10号）；

5.财政部《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；

6.财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

7.《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

8.甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）；

9.《甘肃省省级项目支出绩效部门评价和财政评价工作规程》（甘财绩〔2021〕5号）；

10.《甘肃省财政厅关于开展2022年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（甘财绩〔2023〕3号）；

11.各项目实施法院职责相关规定；

12.行业相关政策、行业标准及专业技术规范；

13.被评价单位提供的立项背景、实施方案、预算批复相关文件、绩效目标、自评价相关资料、财政资金拨付凭证、工程全过程资料和项目实施效果等资料；

14.本级人大审查结果报告、审计报告及决定，财政监督稽核报告等；

15.评价组收集、调研、访谈、问卷调查获取的其他相关资料。

**（四）评价原则、评价方法**

**1.评价原则**

（1）科学规范。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信，严格执行规定程序和工作流程，科学设定评价标准和指标体系，坚持定量与定性分析相结合，客观准确地反映财政资金绩效情况，提高全过程预算绩效管理质量。

（2）绩效相关。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。以绩效为核心导向，将事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、评价结果反馈及应用深度融入预算管理的全过程，实现财政资金使用效益最大化。

（3）公开透明。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。预算绩效管理主体应按照政府信息公开有关规定，主动向同级人大报告、向社会公开相关绩效信息和评价结果，自觉接受各方监督，不断提高财政资金使用的透明度。

（4）激励约束。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为完善政策、改进管理、安排预算的重要依据。建立健全预算绩效管理激励约束机制，体现奖优罚劣和激励相容导向，切实做到花钱必问效、无效必问责。

**2.评价方法**

本次绩效评价按照规范、科学、合理的要求，采用定量和定性分析相结合，第三方评价机构现场核实、资料评审相结合，综合运用比较法、因素分析法和公众评判法等方法进行评价，对省法院2022年度全省法院“两庭建设”资金预算执行情况的经济性、效率性、效益性进行客观公正地分析评价，确保评价结论公正客观，评价意见有效可用。

（1）比较法。是指通过对绩效目标与实际实施效果的对比，综合分析绩效目标实现程度。评价小组根据收集的资料和现场核查，了解项目实际情况，与项目申报时确定的绩效目标进行对比，评价绩效目标的实现程度。

（2）因素分析法。将影响投入和产出各项因素罗列出来进行分析，通过不同因素的权重评比，进行综合评分，最终确定项目的效率性和效益性。

（3）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。评价小组对服务对象进行问卷调查，收集整体及项目具体完成情况和效果的相关证据，为绩效分析结论提供有力支撑。

（4）成本效益分析法。是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（5）访谈法。评价小组现场访谈项目相关工作人员，根据被询问者的答复收集客观的、不带偏见的事实材料。

**（五）绩效评价指标体系**

**1.绩效评价指标体系**

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《甘肃省财政厅关于开展2022年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（甘财绩〔2023〕3号）要求，本次绩效评价内容包括：项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性和执行情况，项目实现的产出情况，取得的效益情况和其他相关内容，重点评价项目的产出和效益。

项目评价指标划分为三级，综合评价一级指标包括项目决策指标、过程指标、产出指标、效益指标、满意度指标。二、三级评价指标根据项目实际情况制定了可量化、可操作的细化绩效目标，指标分值根据项目指标重要程度、项目实施阶段等因素综合确定（项目评价指标体系详见附表1）。

（1）项目决策指标为一级指标，权重16分。从项目的立项、绩效目标和资金投入分析项目前期管理情况，主要包括立项依据充分性、立项程序规范性等三级指标。

（2）项目过程指标为一级指标，权重14分。从项目的资金管理、组织实施两个方面分析项目资金使用、实施过程的管理情况，主要包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性等三级指标。

（3）项目产出指标为一级指标，权重40分。从数量、质量、时效、成本四个方面分析项目的产出情况，主要包括全省法院“两庭”建设数量、省法院诉讼服务中心建设完成率等三级指标。

（4）项目效益指标为一级指标，权重20分。从社会效益、可持续影响两个方面分析项目实施产生的效益，主要包括有效保障审判服务、长效管理机制健全性、设备管护机制健全性等三级指标。

（5）项目满意度指标为一级指标，权重10分。分析法院工作人员对项目实施效果的满意情况。

**2.数据来源及证据收集方式**

评价组在前期调研的基础上，按照资料清单，收集法规文件、会议记录、财务凭证等资料，并通过发放调查问卷等方式收集佐证材料证据，全面考察项目执行情况。

本次绩效评价的证据收集途径主要有：

（1）由各项目实施法院提供基础数据资料；

（2）现场评价时通过与项目实施法院相关工作人员交流，获取信息，了解项目的成效；

（3）对项目服务对象进行问卷调查，获取满意度数据。

**（六）评价人员组成**

按照绩效评价工作要求，为了较好地完成本次绩效评价工作，评价工作组人员名单及职责分工情况见下表：

| **序号** | **姓名** | **职务** | **职称和职业资格** | **工作内容** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 郑生伟 | 复核人 | 绩效评价师 | 绩效评价指导、复核 |
| 2 | 刘燕 | 主评人 | 绩效评价师 | 制定评价方案、评价报告撰写、现场及非现场评价 |
| 3 | 刘淑萍 | 主评人 | 高级会计师 |
| 4 | 向文霞 | 组长 | 会计师 | 资料收集、审核、整理分析、现场及非现场评价 |
| 5 | 吕晓芳 | 组长 | 会计师 |
| 6 | 肖涵 | 组长 | 会计师 |
| 7 | 张振勇 | 组员 | 助理会计师 |
| 8 | 赵悦江 | 组员 | 助理会计师 |
| 9 | 李乐乐 | 组员 | 助理会计师 |

**（七）绩效评价工作过程**

绩效评价工作过程主要包括准备阶段、实施阶段、撰写报告阶段三个阶段。

### 1.准备阶段

（1）确定绩效评价组

省法院组织召开了绩效评价专题工作会议，安排部署本次绩效评价工作。绩效评价小组根据评价目的和评价内容，明确了工作范围和职责，组织评价组人员进行业务培训，认真组织学习了相关政策法规制度、评价指标体系和评价方案，明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系，使各参评人员对绩效评价情况做进一步了解。

（2）评价时间安排

根据《甘肃省财政厅关于开展2022年度省级预算执行情况部门和财政重点绩效评价工作的通知》（甘财绩〔2023〕3号）文件要求，以及和委托方省法院的沟通协调，确定评价时间为2023年4月1日—2023年5月31日。

（3）评价方式确定

本次绩效评价的对象为全省法院“两庭建设”资金项目，经与省法院沟通决定采取现场评价与非现场评价相结合的方式进行本次评价。

### 2.实施阶段

（1）下达评价通知

省法院给各项目实施法院下发评价通知，绩效评价组在拟开展现场评价的5个工作日前向各项目实施法院发送资料清单，各项目实施法院提前准备评价资料。

（2）进驻评价单位

现场评价阶段，评价组按省法院安排的时间进驻各项目实施法院，采取访谈的方式了解项目基本情况以及重点工作任务完成情况，听取项目实施相关工作人员对项目的目标设定及完成程度、组织管理制度建立健全及落实情况、预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况和项目实施产生的效益效果等情况介绍。

（3）资料分析及复核

根据访谈了解情况对项目实施法院提供的资料进行核对，核实其真实性，核实各项重点工作任务的完成情况的真实性和规范性。

（4）发放调查问卷

采用调查问卷方式对项目服务对象“法院工作人员满意度”进行调查，根据需要收集的满意度数据设置调查问卷并认真做好调查表的发放与回收工作。

（5）进行现场评分

针对评价中发现的问题与项目实施法院及时沟通，对各项评价指标进行分析讨论，经反复分析、研究，按预先设计的评价指标体系进行现场评价打分。

### 3.撰写报告阶段

（1）撰写绩效评价报告

评价小组根据现场评价收集的资料，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价，按照财政厅下发的重点项目绩效评价报告模板撰写绩效评价报告，并做到依据充分、数据真实、内容完整、客观公正、结论明确、建议可行。

（2）绩效评价报告征求意见

绩效评价报告初稿完成后，征求省法院的意见，根据反馈的有效意见对评价报告进行修改。

（3）提交绩效评价报告

绩效评价报告经绩效评价负责人和省法院确定，在规定时间内按照规定的格式、要求，提交省法院及财政部门。

四、评价结论及分析

**（一）综合评价情况及评价结论**

依据项目支出绩效评价指标体系和评分标准，总分设置为100分，分值和对应等级划分为四档：90分（含）-100分为“优”、80分（含）-90分为“良”、60分（含）-80分为“中”、60分以下为“差”。综合评定2022年度全省法院“两庭建设”资金项目绩效评分为86.66分，绩效等级为“良”。

全省法院“两庭建设”资金项目立项程序规范，依据充分，项目实施必要。在省级财政资金统一保障下，全省法院“两庭建设”项目顺利开展，项目实施流程严谨，执行管理到位，资金使用效果良好。项目总体组织规范，全省法院“两庭”建设，为人民群众提供一个良好的司法场所，保障了审批工作的顺利运行。但该项目也存在预算执行率有待提高，绩效目标编制的明确性有待进一步提高，资金使用有待规范以及部门“两庭建设”项目进度相对滞后的问题。

**（二）非现场评价情况分析**

**1.前期资料研读**

评价组根据调研结果梳理并向项目实施法院发送《资料收集清单》收集业务资料和财务资料，其中包括：部门预算批复文件、资金分配表、项目预算编制明细表、决算表、单位内部管理制度、项目绩效目标申报表、自评表及自评报告等资料。并在资料收集过程中通过网上收集、文献查阅等方式，获取与本项目有关的政策资料，全面了解项目内容，把握评价的重点，明确评价方式、方法，为制定实施方案、绩效评价指标体系奠定基础。

**2.资料整理分析**

评价组对项目实施法院提供的资料进行深入研读，将前期资料研读过程中通过各网站收集的资料与项目实施法院提供的资料进行了汇总整合研究，并设立评价指标体系。对于结果明确的指标直接进行打分，对于结果不明确的指标，评价组在此过程中继续整理缺失的数据，并形成二次数据收集清单，通过线上沟通再次向省法院收集部分评价指标佐证材料，补充完善评价结果，以便全面、真实、客观的形成评价结果。

**（三）现场评价情况分析**

**1.前期调研**

评价组通过查阅相关文献资料以及在各项目实施法院官网了解到项目情况，自行收集了预决算公开资料，全面了解项目立项、绩效目标设置、预算安排、实施内容、组织管理等情况，为编制指标体系奠定基础。

**2.现场核查**

评价组根据项目实际情况，抽取部分法院项目进行现场抽评，本次现场评价小陇山林区法院、会宁县人民法院、景泰县人民法院、兰州市西固区人民法院、崇信县人民法院、华亭市人民法院、子午岭林区法院、天水市秦州区人民法院及武威市中级人民法院9个法院，涉及专项资金8,150.00万元，从项目数量和资金额度上均符合“项目和资金占比均达到30%”的规定。

五、绩效评价指标分析

全省法院“两庭建设”资金项目绩效评价分级设计项目决策、过程、产出、效益、满意度五个一级指标，一级指标具体得分情况如下：

**（一）项目决策情况**

项目决策指标包括项目立项、绩效目标、资金投入三个二级指标，项目立项指标包括立项依据充分性、立项程序规范性两个三级指标，绩效目标指标为绩效目标合理性、绩效指标明确性两个三级指标，资金投入指标包括预算编制科学性、资金分配合理性两个三级指标。指标分值16分，评价得分15分，得分率93.75%。

决策指标二级指标得分情况表

| **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- |
| 项目立项 | 6 | 6 | 100% |
| 绩效目标 | 4 | 3 | 75% |
| 资金投入 | 6 | 6 | 100% |
| **合计** | **16** | **15** | **93.75%** |

**1.项目立项**

全省法院“两庭建设”资金项目严格按照预算绩效制度管理流程履行了项目立项手续，项目立项依据充分、立项程序规范，立项工作达到预期目标。

（1）立项依据充分性

立项依据充分性指标分值3分，评价得分为3分。该项目根据《关于进一步加强新形势下人民法院基层基础建设的若干意见》（法发〔2011〕4号）、《关于做好甘肃省省以下地方法院检察院经费统管改革平稳推进工作的通知》（甘财行〔2018〕3号）等政策依据设立。评价认为，项目立项依据充分，立项符合法规政策，属于专项资金支持范围。

（2）立项程序规范性

立项程序规范性指标分值3分，评价得分3分。该项目根据《全省法院系统项目预算资金申报使用管理规程（试行）》（甘高法〔2018〕269号）申报并通过省财政厅、省法院批复设立，项目事前已经过必要的集体决策并按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。评价认为，项目立项程序规范，预算、审批材料齐全。

**2.绩效目标**

（1）绩效目标合理性

绩效目标合理性指标分值2分，评价得分2分。经查阅分析省法院及各实施单位项目申报资料及《2022年度全省法院“两庭建设”资金项目绩效目标表》，各法院按照省财政厅《甘肃省省级预算绩效目标管理办法》要求，科学规范设置了绩效目标和评价指标。

（2）绩效指标明确性

绩效指标明确性指标分值2分，评价得分1分。经核查省法院《2022年度省级部门全省法院“两庭建设”资金项目绩效目标表》设置的绩效指标能够将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，指标目标值清晰、可衡量；与项目年度计划相对应；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。由于年初预算并未下达至各单位，故年初只由省法院在绩效管理系统中填报了目标表，其他中、基层法院未在“甘肃省级预算绩效管理信息系统”申报绩效目标表，仅在资金下达时在“预算管理一体化系统”填报预算项目绩效表，导致项目无法进行有效监控，且部分法院绩效目标存在设置简略、表述笼统、未能涵盖项目实施主要内容及预期效益等问题。

**3.资金投入**

项目资金投入方向符合政策规定，按照年度预算合理分配。

（1）预算编制科学性

预算编制科学性指标分值3分，评价得分3分。2022年全省法院“两庭建设”资金项目全年预算资金18,832.93万元，其中当年财政拨款16,000.00万元，上年结转资金2,832.93万元。项目实施前，各项目实施法院上报预算申报表，省法院严格按照预算管理制度汇总整合、分析研究并制定资金安排建议，由财务主管、分管领导进行审核，最终上会审核通过后上报至省财政厅，项目实施中资金严格按照预算执行。依据《关于2022年度全省法院“两庭”建设资金安排建议的报告》（甘高法行装〔2022〕24号）、《关于2022年度第二批全省法院“两庭建设”资金安排建议的报告》（甘高法行装〔2022〕79号），评价认为，项目预算编制程序合规、要求严格、论证科学，预算内容与项目内容匹配，确定的项目资金量与工作任务相匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制。

（2）资金分配合理性

资金分配合理性指标分值3分，评价得分3分。2022年甘肃省财政厅共下达全省法院“两庭建设”资金项目经费16,000.00万元，专项资金由省法院根据各中、基层法院上报的分项预算明细、实际情况以及本年需求进行汇总并提出拟安排建议上报省财政厅，由省财政厅进行统一安排下达资金，依据《关于下达2022年度第一批全省法院“两庭”建设资金的通知》（甘财政法﹝2022﹞12号）、《关于下达2022年度第二批全省法院“两庭建设”资金的通知》（甘财政法﹝2022﹞26号），分两批次下达24个“两庭建设”项目，我们核对了各分项预算明细，评价认为，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与各法院实际情况相适应。

**（二）项目过程情况**

项目过程指标包括资金管理、组织实施两个二级指标。资金管理指标包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性三个三级指标，组织实施指标包括管理制度健全性、制度执行有效性两个三级指标。指标分值14分，评价得分12.90分，得分率92.14%。

过程指标二级指标得分情况表

| **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- |
| 资金管理 | 10 | 8.9 | 89% |
| 组织实施 | 4 | 4 | 100% |
| **合计** | **14** | **12.9** | **92.14%** |

**1.资金管理**

（1）资金到位率

资金到位率指标分值3分，评价得分3分。全省法院“两庭建设”项目资金年初随部门预算一同下达至省法院，年中省法院分两批将资金及时、足额拨付至各项目实施法院，资金到位及时，到位率达到100%。

（2）预算执行率

预算执行率指标分值4分，评价得分3.18分。全省法院“两庭建设”资金项目全年预算数为18,832.93万元，其中当年财政拨款16,000.00万元，上年结转资金2,832.93万元，截止评价基准日，项目全年执行数14,968.04万元，预算执行率79.48%。

（3）资金使用合规性

资金使用合规性指标分值3分，评价得分2.72分。评价认为专项资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度要求，资金支出的审批程序完整，符合会计制度的规定，财务信息真实、完整，年度例行审计未发现违规支付及超标准开支的情况。但核查相关资料发现，小陇山林区法院人民法庭建设项目“高压引入”部分、崇信县人民法院审判法庭建设项目未按合同约定付款进度执行付款。

**2.组织实施**

（1）管理制度健全性

管理制度健全性指标分值2分，评价得分2分。为加强和规范省级预算项目经费管理，提高项目工作质量和资金效益，《关于进一步做好全省法院检察院系统项目建设管理工作的通知》（甘发改投资〔2018〕1035号）、《关于做好全省法院系统项目建设管理工作的补充通知》（甘高法〔2019〕19号）等制度从项目申报、审批、资金保障及监管等流程进行了制度性规范，对于各项目实施法院工作的开展提供了强有力的政策制度支撑。部分法院也制定了适用本单位的项目管理制度，如兰州市西固区人民法院制定了《兰州市西固区人民法院审判法庭建设项目资金支付管理办法》《兰州市西固区人民法院审判法庭建设项目管理办法》，小陇山林区法院制定了《小陇山林区法院建设项目流程手册》，崇信县人民法院制定了《崇信县人民法院项目建设管理制度》。评价认为，省法院及项目实施法院制定了适用于本项目的管理办法，且符合相关财务及业务制度的规定，制度健全。

（2）制度执行有效性

制度执行有效性指标分值2分，评价得分2分。项目实施过程中，能够严格按照制度管理进行资金申请和下达、使用、监督。评价认为，制度执行总体有效。

**（三）项目产出情况**

项目产出指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个二级指标，指标分值40分，评价得分29.48分，得分率73.70%。

产出指标二级指标得分情况表

| **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- |
| 数量指标 | 11 | 9.63 | 87.55% |
| 质量指标 | 11 | 2.52 | 22.91% |
| 时效指标 | 11 | 10.33 | 93.91% |
| 成本指标 | 7 | 7 | 100% |
| **合计** | **40** | **29.48** | **73.70%** |

**1.数量指标**

全省法院“两庭”建设数量指标分值5.5分，评价得分5.5分。该项资金支持了全省法院“两庭建设”项目24个，主要用于审判法庭功能用房装修、室外附属、地下管网等配套设施建设等，保障审判工作有效运行，保证“两庭”工作的有效运转。详细如下：

| **序号** | **实施单位** | **资金性质** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 崇信县人民法院 | 崇信县人民法院审判法庭建设 |
| 2 | 华亭市人民法院 | 华亭县人民法庭审判法庭建设 |
| 3 | 华亭县策底法庭建设 |
| 4 | 会宁县人民法院 | 会宁县法院审判法庭建设 |
| 5 | 金昌市中级人民法院 | 金昌中院审判法庭建设 |
| 6 | 景泰县人民法院 | 景泰县人民法院审判法庭扩建 |
| 7 | 甘肃省酒泉市中级人民法院 | 酒泉中院审判法庭建设 |
| 8 | 甘肃省平凉市中级人民法院 | 平凉中院审判法庭建设 |
| 9 | 洮河林区法院 | 洮河林区法院审判法庭建设 |
| 10 | 武威市中级人民法院 | 武威中院审判法庭建设 |
| 11 | 兰州市西固区人民法院 | 兰州市西固区人民法院审判法庭建设 |
| 12 | 夏河县人民法院 | 夏河县法院审判法庭建设 |
| 13 | 玉门市人民法院 | 玉门市法院审判法庭建设 |
| 14 | 张家川回族自治县人民法院 | 张家川县法院审判法庭建设 |
| 15 | 子午岭林区法院 | 子午岭林区法院审判法庭建设 |
| 16 | 金川区人民法院 | 金川区法院审判法庭建设 |
| 17 | 秦州区人民法院 | 秦州区法院审判法庭建设 |
| 18 | 通渭县人民法院 | 通渭县李店法庭建设 |
| 19 | 宁县人民法院 | 宁县法院审判法庭建设 |
| 20 | 康乐县人民法院 | 康乐县法院审判法庭建设 |
| 21 | 合作市人民法院 | 合作市法院审判法庭建设 |
| 22 | 临潭县人民法院 | 临潭县法院审判法庭建设 |
| 23 | 白龙江林区法院 | 白龙江林区法院审判法庭建设 |
| 24 | 小陇山林区法院 | 小陇山林区法院人民法庭建设 |

省法院诉讼服务中心建设完成率指标分值5.5分，评价得分4.13分，该项目可行性研究于2020年11月通过省发改委审批，2021年7月通过省住建厅初步设计批复，2021年10月开工建设，开工15个月以来，由于疫情封控等客观因素影响，实际施工仅7个月，目前项目进度相对滞后。建安施工约完成工程总量的75%，外幕墙施工约完成工程总量的65%，通风与空调施工约完成工程总量的10%，配电室施工约完成工程总量的80%，电梯已完成安装工作，等待设备调试，内装截止2022年底还未施工。

**2.质量指标**

全省法院“两庭”建设完工验收率指标分值5.5分，评价得分2.52分。本年度共批复了24个“两庭”建设项目，其中11个项目已完工并通过验收，3个项目已完工未验收，9个项目尚未完工，1个项目年底未开工，全省法院“两庭”建设项目完工验收率为45.83%。

| **序号** | **实施单位** | **资金性质** | **实施进度** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 崇信县人民法院 | 崇信县法院审判法庭建设 | 完工待验 |
| 2 | 华亭市人民法院 | 华亭县人民法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 3 | 华亭县策底法庭建设 | 未完工 |
| 4 | 会宁县人民法院 | 会宁县法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 5 | 金昌市中级人民法院 | 金昌中院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 6 | 景泰县人民法院 | 景泰县人民法院审判法庭扩建 | 未完工 |
| 7 | 酒泉市中级人民法院 | 酒泉中院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 8 | 平凉市中级人民法院 | 平凉中院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 9 | 洮河林区法院 | 洮河林区法院审判法庭建设 | 完工待验 |
| 10 | 武威市中级人民法院 | 武威中院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 11 | 西固区人民法院 | 兰州市西固区人民法院审判法庭建设 | 未完工 |
| 12 | 夏河县人民法院 | 夏河县人民法院审判法庭建设 | 未完工 |
| 13 | 玉门市人民法院 | 玉门市人民法院审判法院建设 | 完工待验 |
| 14 | 张家川回族自治县人民法院 | 张家川县法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 15 | 子午岭林区法院 | 子午岭林区法院审判法庭建设 | 未完工 |
| 16 | 金川区人民法院 | 金川区法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 17 | 秦州区人民法院 | 秦州区法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 18 | 通渭县人民法院 | 通渭县李店法庭建设 | 未完工 |
| 19 | 宁县人民法院 | 宁县法院审判法庭建设 | 未完工 |
| 20 | 康乐县人民法院 | 康乐县法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 21 | 合作市人民法院 | 合作市法院审判法庭建设 | 通过验收 |
| 22 | 临潭县人民法院 | 临潭县法院审判法庭建设 | 未完工 |
| 23 | 白龙江林区法院 | 白龙江林区法院审判法庭建设 | 未开工 |
| 24 | 小陇山林区法院 | 小陇山林区法院审判法庭建设 | 未完工 |

省法院诉讼服务中心年度计划建设验收合格率指标分值5.5分，评价得分0分。由于疫情封控等客观因素影响，实际施工仅7个月，目前项目进度相对滞后，据项目负责人介绍预计2023年10月前能完成全部建设任务，并及时组织验收。

**3.时效指标**

年度计划“两庭建设”及时性指标分值5.5分，评价得分5.33分。为保障全省法院审判大楼基础设施建设，确保两庭审判工作的正常运转，保证基层人民法庭审判工作人员的正常工作，省法院及时提出资金安排建议并报省财政厅，省财政厅及时向各项目实施法院下拨了资金，各项目实施法院及时组织实施“两庭建设”项目。截止2022年底，白龙江林区法院项目受疫情影响未启动，其他法院均已开工建设。

省法院诉讼服务中心建设及时性指标分值5.5分，评价得分5分。根据最高人民法院《关于建设一站式多元解纷机制一站式诉讼服务中心的意见》精神，要求全国法院全面建成一站式诉讼服务中心，为人民群众提供丰富快捷的纠纷解决渠道和一站式高品质的诉讼服务。而省法院现有诉讼服务大厅既无法有效满足相应业务需要，也未达到“一站式建设”的技术标准和功能需求。省法院经过研究，向省政府汇报争取，与省发改委、财政厅、住建厅、自然资源厅等职能部门就各类审批手续持续沟通衔接，与兰州市政府、安宁区政府就用地划拨、征拆工作反复商谈后，于2021年10月开工建设，开工建设以来受疫情防控等因素的影响，实际施工仅7个月，目前项目进度相对滞后，本次评价考虑疫情等客观因素，扣分0.5分。

**4.成本指标**

成本控制情况指标分值7分，评价得分7分。本年度受疫情等客观因素的影响，部分项目未完工验收，评价组通过核查已完工并验收的项目相关资料，项目成本均控制在预算范围内。评价认为，省法院及各项目实施法院积极响应国家相关政策，坚持节约资金的原则，严格控制项目预算金额，在提高服务质量水平的同时，降低成本开支，避免财政资金、国有资产浪费，确保把钱花在“刀刃上”。

**（四）项目效益情况**

项目效益指标包括社会效益指标、可持续影响指标两个二级指标，下设三个三级指标，指标分值20分，评价得分20分，得分率100%。

效益指标二级指标得分情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 社会效益指标 | 7 | 7 | 100% |
| 可持续影响指标 | 13 | 13 | 100% |
| **合计** | **20** | **20** | **100%** |

**1.社会效益指标**

有效保障审判服务指标分值7分，评价得分7分。通过实施项目，对“两庭”基础设施老旧的法院给予补助，切实改善执法办案基础设施条件，为基层法庭干警营造良好的工作和生活环境，为进一步促进全省法院审判体系和审判能力现代化提供基础保障，保障了审判及执行业务的顺利开展，促进了司法效率的提升，确保全省法院发挥“四大职能”，维护了司法公正，产生了良好的社会效益。经分析法院工作人员满意度情况，全省法院“两庭”建设项目对审执工作满足程度达到82.74%。评价认为，项目的实施有效保障了法院的审判服务。

**2.可持续影响指标**

长效管理机制健全性指标分值6.5分，评价得分6.5分。为加强和规范省级预算项目经费管理，提高项目工作质量和资金效益，《关于进一步做好全省法院检察院系统项目建设管理工作的通知》（甘发改投资〔2018〕1035号）、《关于做好全省法院系统项目建设管理工作的补充通知》（甘高法〔2019〕19号）等通知，从项目申报、审批、资金保障及监管等流程进行了制度性规范，对于各法院工作的实施提供了强有力的政策制度支撑。经分析法院工作人员满意度情况，“两庭”建设项目必要程度达到85.06%，评价认为，项目的实施具有长效性，且通过制度的完善，项目长效管理机制逐步健全。

设备管护机制健全性指标分值6.5分，评价得分6.5分。《关于印发〈省法院装备资产配备管理规程〉的通知》（甘高法〔2017〕353号）对于设备资产的配备、管理维修维护等工作有了制度支撑，各项目实施法院在本项目中购置设备和维修项目后期的管养维护严格按照制度汇编中有关固定资产的管理规定执行，且在购置合同中约定了相关的售后服务，以此保障装备的正常使用。经分析法院工作人员满意度情况，工作人员对法院基础设施、设备配套的满意程度达到85.06%，评价认为，项目的实施及制度的完善，法院设备管护机制逐步健全。

**（五）满意度情况**

项目服务对象满意度指标主要为法院工作人员满意度，指标分值10分，评价得分9.28分，得分率92.80%。

满意度指标二级指标得分情况表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **二级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| 服务对象满意度指标 | 10 | 9.28 | 92.80% |
| **合计** | **10** | **9.28** | **92.80%** |

评价组针对全省法院“两庭建设”资金项目服务对象“法院工作人员满意度”制作调查问卷，共发放调查问卷样本323份，回收调查问卷323份。此调查问卷共设置了5个满意度问题，主要了解法院工作人员对“两庭建设”项目实施效果的满意度。满意度调查结果如下：

问题1：您认为本院现有“两庭建设”数量是否充足？

此问题没有无效问卷，认为非常充足的79人，认为比较充足的127人，认为基本足够的98人，严重不足的19人。通过数据处理分析，工作人员认为本院现有“两庭建设”数量基本充足，为70.59%。问题1满意度具体数据如图所示：

问题2：您认为本院新建“两庭”能否满足审执工作需要？

此问题没有无效问卷，认为可以满足的150人，认为基本满足的134人，认为一般的28人，认为不能满足的11人。通过数据处理分析，工作人员认为本院新建“两庭”基本可以满足审执工作需要，为82.74%。问题2满意度具体数据如图所示：

问题3：您对本院“两庭”基础设施、设备配套情况是否满意？

此问题没有无效问卷，非常满意的107人，比较满意的129人，基本满意的70人，不太满意的17人。通过数据处理分析，工作人员对本院“两庭”基础设施、设备配套情况基本满意，为75.23%。问题3满意度具体数据如图所示：

问题4：您认为本院“两庭建设”项目有继续实施的必要吗？

此问题没有无效问卷，认为非常必要的166人，认为有必要的129人，认为一般的20人，认为没必要的8人。通过数据处理分析，工作人员认为本院“两庭建设”项目有继续实施的必要，为85.06%。问题4满意度具体数据如图所示：

问题5：您对本年度法院“两庭建设”工作整体是否满意？

此问题没有无效问卷，非常满意的138人，比较满意的127人，基本满意的53人，不太满意的5人。通过数据处理分析，工作人员对本年度法院“两庭建设”工作整体基本满意，为80.80%。问题5满意度具体数据如图所示：

经过数据汇总处理，法院工作人员对“两庭建设”项目2022年度工作总体的满意度为78.88%，总体来说满意度良好。据评分标准，本指标分值10分，评价得分9.28分。

六、项目主要经验及做法

**（一）《甘肃省法院司法保障工作“十四五”实施方案》获得人民法院司法保障工作“十四五”规划优秀实施方案二等奖**

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，进一步提升人民法院计划财务工作理论水平，提高人民法院计划财务工作质量，促进人民法院计划财务工作不断发展，根据《最高人民法院关于在全国法院开展优秀业务成果评选活动暂行办法》（法办发〔2011〕9号）有关要求，最高人民法院组织开展了2021年全国法院计划财务优秀业务成果评选活动。经过各高级人民法院、计划单列市中级人民法院初评报送，最高人民法院司法行政装备管理局组成评审委员会，按照公平、公正、公开的原则进行评选最终评选出人民法院司法保障工作“十四五”规划优秀实施方案19篇。省法院《甘肃省法院司法保障工作“十四五”实施方案》获得人民法院司法保障工作“十四五”规划优秀实施方案二等奖。

**（二）党委重视、政府支持**

地方党委和政府的支持使省法院“两庭”建设获得了充分的财政援助。省法院党组在争取当地党委和政府的支持方面，主要的做法是院领导经常性与地方党委和政府领导座谈协商，加强沟通交流，寻求共识。院领导定期到各法庭检查和指导工作、了解情况时，同时与当地党委和政府领导会面座谈。一方面了解法庭工作在地方建设中的作用以及地方对法庭工作的意见和建议；另一方面也及时向当地通报法庭建设和工作中面临的一些问题和困难以及希望当地党委和政府提供的配合与协助。省法院“两庭”建设涉及政府土地、规划、财政等方面的工作，党委和政府给予了大力支持。在审判大楼建设中，简化办事程序，使审判大楼建设工作中的有关问题得到了及时有效解决。

**（三）措施得力， 制度落实**

甘肃省高级人民法院、甘肃省发展和改革委员会印发了《关于进一步做好全省法院检察院系统项目建设管理工作的通知》（甘发改投资〔2018〕1035号），省法院印发了《关于做好全省法院系统项目建设管理工作的补充通知》（甘高法〔2019〕19号），以制度明确了各级单位的职责，以完善的项目组织机制、科学的项目管理制度保障了项目顺利运行。

各级法院是项目建设的责任主体，对项目建设的组织、管理承担全面责任。严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任，积极组织开展项目前期工作，严格按批复组织项目建设，及时准确上报进度数据和信息，如期保质保量完工投用。自觉接受各级监管部门和监管责任人的监督检查。对监管部门指出的问题要积极整改，并及时向有关部门报送整改情况。

省法院是项目建设的主管部门，严格落实投资计划执行和项目实施的日常监管直接责任，列出责任清单，压实监管责任，规范监管行为，加强计划实施综合监管，定期检查，全程跟踪化解控制各类矛盾隐患，及时协调解决突出问题，确保建设项目平稳落地、顺利实施。

项目全过程责任基本落实到位，确保项目依法依规有序开展，提高了项目进度和工作效率。

**（四）科学规划，节约建设**

各项目实施法院按照可持续建设、科学发展的要求，既反对浮夸作风，又反对保守行为，即立足当前，着眼长远，量力而行，尽力而为。树立精品意识，长远意识，在选址、设计、施工三个方面进行科学决策把关，特别在决策上讲究科学性，不仅仅是经验决策和拍脑袋决策。

七、存在的问题及原因分析

（一）项目支出预算执行率有待提高

全省法院“两庭建设”资金全年预算数为18,832.93万元，其中当年财政拨款16,000.00万元，上年结转资金2,832.93万元，截止2022年12月31日，项目实际支出14,968.04万元，预算执行率79.48%。主要原因为2022年度受疫情影响，各项工作无法正常开展，导致项目进度滞后，加之第二批全省法院“两庭建设”资金下达较晚，同时临近春节假期，部分法院项目未开展，无法形成支出，导致资金执行率较低。项目支出预算执行率低于全年预算90%的法院如下：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **单位名称** | **预算执行率** | **序号** | **单位名称** | **预算执行率** |
| 1 | 华亭市人民法院 | 88.50% | 7 | 临潭县人民法院 | 0.00% |
| 2 | 武威市中级人民法院 | 49.18% | 8 | 白龙江林区法院 | 37.97% |
| 3 | 兰州市西固区人民法院 | 48.11% | 9 | 小陇山林区法院 | 15.57% |
| 4 | 夏河县人民法院 | 79.15% | 10 | 宁县人民法院 | 0.00% |
| 5 | 通渭县人民法院 | 0.95% | 11 | 天祝藏族自治县人民法院 | 87.94% |
| 6 | 玉门市人民法院 | 83.55% |  |  |  |

（二）绩效目标编制的明确性有待进一步提高

该项目资金年初预算下达至省法院，年中下达资金至各项目单位时中、基层法院未在“甘肃省级预算绩效管理信息系统”及时申报绩效目标表，仅在资金下达时在“预算管理一体化系统”填报预算项目绩效表，导致项目无法进行有效监控，且部分法院绩效目标存在设置简略、表述笼统、未能涵盖项目实施主要内容及预期效益等问题。

（三）财务制度未严格执行，个别项目资金使用有待规范

经查看各项目财务相关资料发现，小陇山林区法院人民法庭建设项目“高压引入”部分、崇信县人民法院审判法庭建设项目未按合同约定付款进度执行付款。合同约定分批次付款，实际均在合同签订后欠付第一笔款项，项目完工后一次性支付全部合同款。

（四）部分法院“两庭建设”项目及省法院诉讼服务中心建设项目进度滞后

本年度两批次共拨付全省法院“两庭建设”资金项目24个，截止评价基准日，其中11个项目已完工并通过验收，3个项目已完工未验收，9个项目尚未完工，1个项目年底未开工，全省法院“两庭建设”项目进度滞后。主要原因为：一是受疫情防控的客观因素影响，部分项目开工时间延后或施工进度缓慢，导致项目整体进度滞后，二是第二批次预算财政资金到位时间较晚，截止年底部分法院无法形成支出。

诉讼服务中心项目于2021年10月开工建设，项目开工以来，由于疫情封控等客观因素影响，实际施工仅7个月，截止年底诉讼服务中心整体施工进度约为75%，项目进度相对滞后。

八、有关建议

（一）细化预算编制，加快资金执行进度

一是加强预算编制的前瞻性，按照《预算法》及其实施条例的相关规定、政策规定及项目的实施计划，结合上一年度预算执行情况和本年度预算收支变化因素，科学、合理地编制项目预算。二是落实预算执行分析，及时了解预算执行差异，合理调整、纠正预算执行偏差，切实提高部门预算收支管理水平。

（二）加强预算绩效目标管理，提升绩效指标完整性、合理性和科学性

一是强化绩效目标管理，提高预算项目绩效目标填报的完整性、合理性、科学性。项目所设定的绩效目标要依据充分，符合客观实际工作内容。绩效指标要与项目目标任务数或政府投资计划相对应，确保绩效目标的完整性、合理性、科学性。二是项目实施单位应增强绩效意识，增强绩效目标设定的科学性、合理性和可实现性。加强财政专项资金管理，强化支出责任，建立科学、合理的资金绩效评价管理体系，提高财政专项资金使用效益。

（三）加强支付审批流程，严格按照合同约定执行付款

项目实施单位在签订项目合同时，根据项目预计执行情况，合理地设定资金支付时间，并严格按照合同规定时间支付资金，确保资金使用的安全、合规。制定更为严谨科学的《专项资金管理办法》，专款专用，提高资金使用效益。

（四）加强项目管理，确保项目实施进度

一是规范项目管理，加强项目实施过程中的进度控制，对于影响项目进度的不确定因素，尽快采取相应的解决措施和方法，从而保障项目按计划实施，避免项目开工拖延和时效缺陷。二是加强部门监督，严格执行项目建设程序和监管制度，督促相关项目实施单位加快进度，加快推进项目实施进度。

**九、需要说明的问题**

无。

（本页无正文）

附表：1.全省法院“两庭建设”资金项目支出绩效评价评分表

2.全省法院“两庭建设”资金项目问题清单

甘肃卓诚财务咨询有限公司

2023年5月29日